

**亚洲及太平洋经济社会委员会**
贸易和投资委员会**第六届会议**

2019年3月13日至15日，曼谷

临时议程* 项目4

促进亚洲及太平洋的跨境无纸贸易**促进亚洲及太平洋的跨境无纸贸易****秘书处的说明****摘要**

跨境无纸贸易通过简化贸易流程和单据要求，估计将为本区域增加2 500亿美元以上的出口潜力。本文件载有亚洲及太平洋各国在跨境无纸贸易方面的进展情况，特别是《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》的实施状况。本文件还概述了秘书处向成员国提供的相关支助。它载有有关贸易和投资委员会应鼓励其成员积极主动支持各自政府成为《框架协议》缔约方的建议。

一. 取得的进展

1. 贸易程序的简化和数字化对于降低发展中经济体的贸易成本并使其行之有效地将贸易作为增长和可持续发展的引擎至关重要。贸易便利化的重要性日益增加，这体现在《世界贸易组织(世贸组织)贸易便利化协定》的执行进展中。¹ 随着本区域各国努力应用现代的信息和通信技术提高其竞争力，亚洲及太平洋各国政府也参与了越来越多的区域和次区域举措以促进在国际供应链沿线的电子信息交换，包括《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》。
2. 2016年5月亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)通过了《框架协议》。这是一项联合国条约，旨在成为面向处于不同发展水平的亚太经社会

* ESCAP/CTI/2019/L.1/Rev.1。

¹ 联合国各区域委员会于2017年开展的《联合国贸易便利化和无纸贸易实施情况全球调查》认为，2015年至2017年期间，调查中所审议的贸易便利化措施的实施情况增长了9%以上。查询调查详见<https://unnext.unescap.org/AP-TFSurvey2017/>。

成员国开放的包容性文书。它载有支持它们培养能力以参与跨境无纸贸易的机制，并为它们提供新工具，以支持以数字化的方式全面实施《世贸组织贸易便利化协定》并发展跨境电子商务。² 自 2017 年 11 月贸易和投资委员会第五届会议以来，阿塞拜疆已于 2018 年 3 月加入《框架协定》，成为《协定》的第一个缔约方。截至 2017 年 9 月签署《协定》的五个亚太经社会成员国，即亚美尼亚、孟加拉国、柬埔寨、中国和伊朗伊斯兰共和国，继续努力完成国内批准进程。其他成员国正处于完成各自国内程序、通过加入方式成为《协定》缔约方的进程中。《协定》将在有五个成员国批准或加入后开始生效。³

3. 自 2016 年最后敲定和通过《框架协定》以来，依照经社会第 70/6 号决议所设立的跨境无纸贸易便利化政府间临时指导小组的工作重点是：在其法律工作组和技术工作组的支持下，拟定用以实施《框架协定》实质性条款的路线图草案和支助文件。指导小组于 2018 年 3 月 22 日至 23 日举行了第四次会议，这次会议是与 2018 年 3 月 20 日至 21 日举行的法律工作组和技术工作组会议衔接举行的，以改进路线图草案和支助文件。指导小组将于 2019 年 3 月 12 日至 13 日举行其第五次会议，这次会议将与 2019 年 3 月 11 日的法律工作组和技术工作组会议衔接举行。

4. 秘书处向有意成为《框架协定》缔约方的成员国提供支持。秘书处赞助有关国家的官员参加能力建设培训活动和讲习班，包括 (a) 2017 年 12 月 7 日至 8 日在莫斯科举行的跨境无纸贸易国际会议：新技术浪潮背景下的单一窗口；(b) 2018 年 3 月 21 日和 23 日在曼谷举行的关于跨境无纸贸易便利化：新兴技术的影响的能力建设讲习班；(c) 2018 年 8 月 7 日至 10 日在曼谷举行的亚太经社会、亚太贸易研究与培训网络以及国际贸易与发展学会关于贸易便利化促进可持续发展问题区域讲习班；(d) 2018 年 11 月 5 日至 14 日在大韩民国天安举行的第四次联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络高级讲习班，内容是单一窗口环境中的许可证、许可、证书和其他监管要求；(e) 将于 2019 年 3 月 14 日至 15 日在曼谷举行的关于贸易数字化促进可持续区域一体化论坛。秘书处还出版了一份新的研究报告⁴ 和跨境单一窗口系统互用适用性的指南。⁵

5. 作为关于贸易便利化和跨境无纸贸易宣传工作的组成部分，秘书处在其举办的若干区域和次区域活动中介绍了《框架协定》，包括 (a) 2017 年 11 月 2 日至 3 日在曼谷与强化综合框架共同举办的关于最不发达国家贸易和发展新出现的优先领域问题的能力建设讲习班；(b) 2017 年 11 月 6 日至 7 日在曼谷举行的亚洲及太平洋最不发达国家创新和技术能力建设会议；(c) 2017 年 11

² 见 www.tfafacility.org/new-un-treaty-facilitate-paperless-trade-asia-and-pacific-support-trade-facilitation-agreement；亚太经社会和亚洲开发银行（亚行），《贸易便利化和改善互联互通促进包容的亚洲及太平洋》（2017 年，马尼拉，亚行）。

³ 见 www.unescap.org/resources/framework-agreement-facilitation-cross-border-paperless-trade-asia-and-pacific。

⁴ 亚太经社会，《贸易便利化单一窗口：区域最佳做法和未来发展》（2018 年，曼谷）。

⁵ 亚太经社会，《跨境单一窗口互用适用性：管理指南》（2018 年，曼谷）。

月 16 日在乌兰巴托举行的东北亚贸易便利化问题国际研讨会；(d) 2017 年 12 月 9 日在布宜诺斯艾利斯举行的世界贸易组织第十一届部长级会议的会边活动，内容是推进贸易便利化和无纸贸易以促进可持续增长；(e) 2018 年 6 月 27 日至 28 日在塔什干举行的亚行—亚太经社会—世贸组织关于推动互联互通以促进包容的亚洲及太平洋问题国际会议；(f) 2018 年 8 月 27 日至 28 日在曼谷举行的亚行—亚太经社会关于促进亚洲及太平洋电子商务：一种整体方法讲习班；(g) 2018 年 9 月 19 日在哈萨克斯坦阿拉木图举行的联合国中亚经济体特别方案贸易工作组第十二届会议；(h) 2018 年 12 月 4 日在俄罗斯联邦克麦罗沃举行的东北亚贸易便利化问题国际研讨会—跨境无纸贸易：支持重振贸易；(i) 2018 年 12 月 18 日至 19 日在曼谷举行的关于国际铁路运输便利化以支持区域内和区域间贸易的能力建设讲习班。

6. 秘书处还开展了关于贸易便利化和跨境无纸贸易益处的分析性研究。运用亚太经社会—世界银行贸易成本数据库的最新估计数可以看出，全面执行《2017 年联合国贸易便利化和无纸贸易实施情况全球调查》中所列的跨境无纸贸易措施，可有助于在整个亚太经社会区域平均降低超过 25% 的贸易成本，从而节省约 1.2 万亿美元。贸易成本削减幅度从 10% 到 40% 以上不等，取决于每个国家目前实施数字贸易便利化措施的现状。⁶ 对亚洲及太平洋现有双边和区域贸易协定中无纸贸易条款的分析还表明，许多国家已就推进无纸贸易作出承诺，而《框架协定》成为支持执行这些协定条款的有益工具。⁷

7. 亚太经社会若干成员国向秘书处提供了资金，以支持跨境无纸贸易便利化和执行《框架协定》。大韩民国政府于 2016 年继续为亚太经社会的一个专用信托基金提供支助，并承诺在下一阶段(2019 年以后)进一步增加供资。俄罗斯联邦政府资助了中亚地区关于单一窗口系统互用适用性的一个能力建设项目，以及关于东北亚地区跨境无纸数据交换试点测试的另一个项目。中国政府资助了一个项目，关于评估“一带一路”倡议走廊沿线选定国家，即亚美尼亚、蒙古、缅甸和乌兹别克斯坦开展跨境无纸贸易的法律和技术准备情况。此外，强化综合框架还为关于选定的最不发达国家，即孟加拉国、柬埔寨、尼泊尔和东帝汶的跨境无纸贸易开展法律和技术准备情况评估的项目提供资金。

二. 供委员会审议的议题

8. 贸易和投资委员会不妨考虑采取下列行动：

- (a) 注意到在促进亚洲及太平洋跨境无纸贸易方面的益处和进展情况；
- (b) 鼓励其成员积极主动支持各自政府成为《框架协定》的缔约方。

⁶ 《亚洲及太平洋数字贸易便利化》，《贸易、投资和创新研究》系列第 87 期(联合国出版物，出售品编号 E. 18. II. F. 10)，第 2 章；亚行，《贸易便利化促进更加包容和连通的亚洲及太平洋区域：进展和发展方向》(2017 年，马尼拉)。

⁷ 《数字贸易便利化》，第 3 章和第 4 章。